

Заключение № 90-22
финансово-экономической экспертизы проекта муниципальной программы
Волоколамского городского округа Московской области
«Здравоохранение» на 2023-2027 годы

г. Волоколамск

22 ноября 2022 года

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации¹, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счетном органе Волоколамского городского округа Московской области², утвержденным решением Совета депутатов Волоколамского городского округа Московской области³ от 30.01.2020 № 10-67, Планом работы КСО на 2022 год (п. 3.2), утвержденным распоряжением председателя КСО от 30.12.2021 № 55-21, Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Экспертиза проектов муниципальных программ», утвержденным распоряжением председателя КСО от 26.02.2021 № 13-21, на основании распоряжения председателя КСО от 17.11.2022 № 40-22, руководствуясь Порядком разработки и реализации муниципальных программ Волоколамского городского округа Московской области, утвержденным постановлением главы Волоколамского городского округа Московской области от 07.11.2022 № 731⁴, проведена финансово-экономическая экспертиза⁵ проекта муниципальной программы Волоколамского городского округа Московской области⁶ «Здравоохранение» на 2023-2027 годы⁷.

Проект Муниципальной программы вместе с пояснительной запиской представлен в КСО 17.11.2022 письмом первого заместителя главы администрации ВГО № 104Исх-8905.

По результатам ФЭЭ Муниципальной программы установлено следующее.

Основой для формирования Муниципальной программы послужили следующие документы:

Порядок № 731;

Перечень муниципальных программ Волоколамского городского округа Московской области, утвержденный постановлением главы ВГО 31.10.2022 № 716⁸.

В соответствии с п. 10 Порядка № 731 Муниципальная программа разработана на основании Перечня муниципальных программ ВГО.

Согласно проекту постановления Муниципальная программа предлагается к реализации начиная с очередного финансового года до 2027 года.

В соответствии с п. 1 ст. 179 БК РФ, п. 4 Порядка № 731 Муниципальная программа предлагается к утверждению главе Волоколамского городского округа Московской области.

Срок реализации муниципальной программы определен на период 2023-2027 годов, что соответствует п. 3 Порядка № 731 – не менее 5 лет.

В нарушение абз. 3 п. 1 ст. 179 БК РФ и п. 36 Порядка № 731 муниципальным заказчиком не соблюден 2-недельный срок утверждения Муниципальной программы относительно внесения проекта решения о бюджете Волоколамского городского округа на рассмотрение Совета депутатов – в соответствии с п. 1. ст. 185 БК РФ и п. 3.1 Положения о бюджетном процессе в

¹ Далее – БК РФ

² Далее – КСО

³ Далее – Совет депутатов

⁴ Далее – Порядок № 731

⁵ Далее – ФЭЭ

⁶ Далее – ВГО

⁷ Далее – Муниципальная программа

⁸ Далее – Перечень муниципальных программ ВГО

Волоколамском городском округе Московской области, утвержденным решением Совета депутатов от 31.10.2019 № 6-36, проект бюджета округа представляется главой ВГО на рассмотрение Совета депутатов не позднее 15 ноября текущего финансового года – Муниципальная программа представлена на ФЭЭ 17.11.2022 года.

В составе Муниципальной программы утверждается 2 подпрограммы:

Подпрограмма 1 «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи»⁹;

Подпрограммы 5 «Финансовое обеспечение системы организации медицинской помощи»¹⁰.

Муниципальным заказчиком Муниципальной программы и подпрограмм администрации ВГО¹¹, что соответствует пп. 12 п. 2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ.

Координатором Муниципальной программы определен заместитель главы Администрации Нагорный А.Р., что соответствует абз. 11 п. 2 Порядка № 731.

Целями Муниципальной программы является:

1. Совершенствование системы мер по снижению количества лиц, зараженных инфекционными заболеваниями, снижению уровня распространенности инфекционных заболеваний, профилактика которых осуществляется проведением иммунизации и диспансеризации населения в соответствии с национальным календарем профилактических прививок.

2. Стимулирование привлечения медицинских и фармацевтических работников для работы в медицинских учреждениях ВГО, мер социальной поддержки медицинских работников, студентов-медиков, обучающихся по целевому набору в государственных образовательных учреждениях высшего профессионального образования.

Решаемые Муниципальной программой задачи направлены на:

создание условий для регулярного прохождения населением медицинских профилактических осмотров, ориентированных на определение уровня функциональных резервов и степени их отклонений;

проведение диспансеризации населения разных возрастных групп, с применением скрининговых исследований;

введение в действие новых объектов здравоохранения на селе (ФАПов);

расширение системы раннего выявления потребителей психоактивных веществ;

продолжение работы по организации школ здоровья для населения;

повышение уровня профессиональных знаний специалистов медицинского и немедицинского профиля по популяризации знаний о негативном влиянии на здоровье потребления табака, алкоголя, наркотических и психоактивных веществ;

организация и проведение различных акций по пропаганде здорового образа жизни, профилактике неинфекционной заболеваемости с привлечением центров здоровья, Управлений администрации Волоколамского городского округа, других ведомств, общественных организаций, молодежных движений и т.д.;

проведение бесед и лекций для родителей;

активизация санитарно-просветительной (пропаганда здорового образа жизни) работы через СМИ, размещения информации на сайтах медицинских организаций, выпуск санитарных бюллетеней и другой печатной продукции.

⁹ Далее – Подпрограмма 1

¹⁰ Далее – Подпрограмма 2

¹¹ Далее – Администрация

Цели и задачи Муниципальной программы и нацелены на решение вопросов местного значения, отнесенных ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа.

Планируемые к решению Муниципальной программой задачи направлены на достижение поставленных целей и при полноценной реализации позволят достичь поставленные цели.

Муниципальная программа утверждается в следующей структуре:

1. Паспорт Муниципальной программы – соответствует Приложению № 1 к Порядку № 731. Отраженные в Паспорте данные соответствуют данным, отраженным в остальных приложениях к Муниципальной программе.

2. Текстовая часть – состоит из следующих разделов:

1) Краткая характеристика сферы реализации муниципальной программы, в том числе формулировка основных проблем в указанной сфере, описание целей муниципальной программы – содержит описание проблем и задач, в целях решения которых утверждается Муниципальная программа;

2) Инерционный прогноз развития соответствующей сферы реализации муниципальной программы с учетом ранее достигнутых результатов, а также предложения по решению проблем в указанной сфере.

Состав текстовой части Муниципальной программы соответствует требованиям пп. 2 п. 6 Порядка № 731.

3. Целевые показатели реализации муниципальной программы «Здравоохранение» (приложение 1 к Муниципальной программе) – соответствует пп. 3 п. 6 Порядка № 731.

Муниципальной программой утверждаются целевые показатели, выраженные в процентных величинах, для оценки достижения всех целей Муниципальной программы на 2023-2027 годы. Показатели согласуются непосредственно с целями Муниципальной программы, с реализуемыми в рамках подпрограмм мероприятиями и позволят полноценно оценить степень достижения результатов реализуемых мероприятий.

Ответственными за достижение каждого показателя (гр. 11) определен ГБУЗ МО «Волоколамская ЦРБ». Номера подпрограмм и основных мероприятий (гр. 12) соответствуют мероприятиям, отраженным в перечнях подпрограмм.

Относительно показателя «Жилье – медикам, нуждающимся в обеспечении жильем» КСО отмечает следующее.

На основании решения Совета депутатов от 29.07.2021 № 31-164 «Об утверждении Порядка предоставления жилых помещений специализированного жилищного фонда Волоколамского городского округа Московской области» глава ВГО предоставляет в социальный найм отельным категориям работников государственных бюджетных учреждений здравоохранения Московской области, расположенных на территории ВГО, специализированные жилые помещения (из муниципального жилищного фонда).

Методика расчета показателя заключается в определении отношения количества врачей, обеспеченных жилыми помещениями за счет средств бюджета муниципального образования или выделенным из муниципального жилищного фонда (**компенсация аренды жилой площади**; социальный, специализированный и коммерческий найм жилого помещения) к числу врачей, нуждающихся в обеспечении жильем.

Компенсация аренды жилой площади осуществляется в форме ежемесячной денежной выплаты из средств бюджета Московской области в рамках реализации ст. 27 Закона Московской области от 14.11.2013 № 132/2013-ОЗ «О здравоохранении в Московской области» и постановления Правительства Московской области от 29.12.2021 № 1490/45 «О предоставлении

меры социальной поддержки в виде ежемесячной денежной выплаты медицинским работникам медицинских организаций государственной системы здравоохранения Московской области, расположенных на территории Московской области, с высшим или средним медицинским образованием». Данная норма введена в Закон Московской области № 132/2013-ОЗ Законом Московской области от 27.12.2021 № 283/2021-ОЗ, в силу чего с данного момента органы местного самоуправления не представляют такую меру социальной поддержки медицинским работникам.

В этой связи КСО считает целесообразным пересмотреть методику расчета данного показателя в части компенсации аренды жилой площади, а также определить Администрацию исполнителем/соисполнителем данного показателя.

4. Методика расчета значений показателей оценки эффективности и реализации Программы (приложение № 2 к Муниципальной программе) соответствует Приложению № 7 к Порядку № 731, разработана для всех показателей реализации подпрограмм, содержит непосредственно методику расчета показателей, источники данных и периодичность их представления/получения. С учетом обстоятельств, изложенных в п. 3 настоящего Заключения, КСО рекомендует пересмотреть методику расчета показателя «Жилье - медикам, нуждающихся в обеспечении жильем».

5. Подпрограммы, включающие в себя:

- 1) Перечни мероприятий подпрограмм;
- 2) Методику определения результатов выполнения мероприятий подпрограмм.

Анализ Перечней мероприятий подпрограмм показал следующее.

Подпрограмма 1: общий срок реализации Подпрограммы 1 соответствует сроку реализации Муниципальной программы. Наименование приложения не соответствует Приложению № 3 к Порядку № 731.

В рамках Подпрограммы 1 планируется реализация 2 основных мероприятий с дочерними мероприятиями:

Основное мероприятие 02. Развитие первичной медико-санитарной помощи, а также системы раннего выявления заболеваний, патологических состояний и факторов риска их развития, включая проведение медицинских осмотров и диспансеризации населения;

Основное мероприятие 03. Удовлетворение потребности отдельных категорий граждан в необходимых лекарственных препаратах и медицинских изделиях, а также специализированных продуктах лечебного питания для лечения детей-инвалидов, имеющих право на государственную социальную помощь и не отказавшихся от получения социальной услуги.

Для мероприятия определен ответственный за выполнение – ГБУЗ МО «Волоколамская ЦРБ».

Показатели реализации утверждаются для основных и дочерних мероприятий, показатели реализации основных мероприятий подпрограммы соответствуют показателям, отраженным в Приложении 1 к Муниципальной программе «Показатели реализации муниципальной программы».

Бюджетные ассигнования на реализацию подпрограммы не планируются на весь срок реализации.

Подпрограмма 5: общий срок реализации Подпрограммы 5 соответствует сроку реализации Муниципальной программы. Наименование приложения не соответствует Приложению № 3 к Порядку № 731.

В рамках Подпрограммы 2 планируется реализация 1 основного мероприятия с дочерними мероприятиями – Основное мероприятие 02. Развитие мер социальной поддержки медицинских работников.

Для мероприятия определен ответственный за выполнение – ГБУЗ МО «Волоколамская ЦРБ». С учетом обстоятельств, изложенных в п. 3 настоящего Заключения, КСО рекомендует пересмотреть ответственных за выполнение мероприятий, исходя из полномочий.

Показатели реализации утверждаются для основных и дочерних мероприятий, показатели реализации основных мероприятий подпрограммы соответствуют показателям, отраженным в Приложении 1 к Муниципальной программе «Показатели реализации муниципальной программы».

Бюджетные ассигнования на реализацию подпрограммы не планируются на весь срок реализации.

Анализ Методики определения результатов выполнения мероприятий подпрограмм показал отражение в них методики для всех основных мероприятий подпрограмм. Определение значений показателей основано на вычислении процентного соотношения населения, прошедшего диспансеризацию, к общему числу граждан старше 18 лет, подлежащих диспансеризации в 2022 году; вычислении процентного соотношения застрахованного населения трудоспособного возраста к общему числу такого населения; вычислении процентного соотношения количества врачей, обеспеченных жилыми помещениями к числу врачей, нуждающихся в таковых. С учетом обстоятельств, изложенных в п. 3 настоящего Заключения, КСО рекомендует пересмотреть порядок определения значений результата «Жилье - медикам, нуждающихся в обеспечении жильем».

Таким образом, Администрацией соблюдены требования п. 6 Порядка № 731 к структуре муниципальной программы, за исключением обозначенных выше недостатков.

Планируемые к реализации Муниципальной программой мероприятия направлены на достижение целей и задач Муниципальной программы.

Источники финансирования муниципальной программы, в том числе по годам реализации программы, для всех уровней бюджетов и внебюджетных средств запланированы в нулевом значении.

Проект Муниципальной программы содержит сформулированные цели и планируемые задачи по решению поставленных проблем. Цели Муниципальной программы соответствуют поставленным проблемам, решаемые Муниципальной программой задачи соответствуют целям программы.

Относительно проекта постановления главы ВГО об утверждении Муниципальной программы¹² КСО отмечает следующее.

Преамбула проекта постановления не содержит отсылку на Перечень муниципальных программ ВГО, утвержденный постановлением главы ВГО от 31.10.2022 № 716, реализация которых планируется в 2023-2027 годах, и на основании которого, разрабатываются и утверждаются новые муниципальные программы.

Пункт 1 резолютивной части проекта постановления изложен в противоречивом содержании – муниципальная программа утверждается путем изложения в новой редакции. В данном случае муниципалитетом представляется на утверждение новая муниципальная программа, а не корректируется действующая муниципальная программа.

Пункт 2 резолютивной части проекта постановления гласит о вступлении постановления в силу с 01.01.2023 и не распространяет действие постановления на правоотношения, возникающие в связи с составлением, рассмотрением, утверждением и исполнением бюджета ВГО, начиная с бюджета ВГО на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

Срок реализации утверждаемой Муниципальной программы – 2023-2027 годы –

¹² Далее – проект постановления

свидетельствует о досрочном прекращении реализации действующей муниципальной программы «Здравоохранение» на 2020-2025 годы, утвержденной постановлением глав ВГО от 15.10.2019 № 531.

В этой связи КСО считает целесообразным постановлением главы ВГО об утверждении новой Муниципальной программы:

- 1) досрочно прекратить реализацию муниципальной программы Волоколамского городского округа «Здравоохранение» на 2020-2025 годы;
- 2) указать на вступление постановления в силу с 1 января 2023 года и применение к правоотношениям, возникающим в связи с составлением, рассмотрением, утверждением и исполнением бюджета ВГО, начиная с бюджета ВГО на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

Выводы и предложения:

1. В нарушение абз. 3 п. 1 ст. 179 БК РФ и п. 36 Порядка № 731 муниципальным заказчиком не соблюден 2-недельный срок утверждения муниципальной программы относительно внесения проекта решения о бюджете Волоколамского городского округа на рассмотрение Совета депутатов.

2. Структура Муниципальной программы соответствует Порядку № 731.

3. Мероприятия Муниципальной программы нацелены на достижение целей и задач Муниципальной программы.

4. Муниципальная программа направлена на решение вопросов местного значения.

5. Муниципальной программой определены ответственные за выполнение мероприятий подпрограмм и достижение показателей реализации Муниципальной программы, периодичность представления отчетности.

6. Выполнение ответственными исполнителями всех планируемых к реализации Муниципальной программы мероприятий позволит достичь цели эффективности Муниципальной программы.

По результатам ФЭЭ Контрольно-счетный орган Волоколамского городского округа рекомендует:

1. Для показателя «Жилье - медикам, нуждающихся в обеспечении жильем» пересмотреть ответственных за выполнение показателя, Методику расчета значений показателя оценки эффективности и реализации Муниципальной программы и Методику определения результатов выполнения мероприятий подпрограмм с учетом отсутствия у органов местного самоуправления полномочий на компенсацию аренды жилой площади.

2. Привести наименование подпрограмм в соответствие Приложению № 3 к Порядку № 731.

3. Изложить постановление главы ВГО об утверждении Муниципальной программы с учетом рекомендаций, отраженных в настоящем Заключении.

4. При выполнении мероприятий Муниципальной программы осуществлять контроль за достижением утвержденных показателей реализации Муниципальной программы.

Председатель
Контрольно-счетного органа
Волоколамского городского округа



Л.Н. Зубарева

Инспектор
Контрольно-счетного органа
Волоколамского городского округа



Т.А. Захарова